

# HACEMOS FUTURO

Subdirección General  
de Residuos



## Prevención y gestión de residuos de envases


María Leal Meca

**Jornada de Presentación**

“Reglamento (UE) 2025/40 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de diciembre de 2024, sobre los envases y residuos de envases”



# Índice

- 1 **Prevención**
  - 2 **Reutilización y rellenado**
  - 3 **Gestión de residuos de envases**
  - 4 **Responsabilidad Ampliada del Productor (RAP)**
- 

# 1

## Prevención

1.1 Objetivos de prevención (Art. 43)

1.2 Minimización de envases y envase excesivo (Art. 10 y 24)

1.3 Bolsas de plástico (Art. 34)

1.4 Restricciones de formatos de envases (Art. 25 y Anexo V)

# 1.1 Objetivos de prevención (art. 43)

Objetivos de reducción per cápita (ref. 2018):

- **5% para 2030**
  - **10% para 2035**
  - **15% para 2040**
- ❖ Los EEMM podrán establecer **medidas** de prevención de los residuos de envases que **superen los objetivos mínimos**
- ❖ Factor de **corrección del turismo**
- ❖ **Claúsula de revisión** (7 años → 12/02/2032): nivel de los objetivos y objetivos para determinados materiales

# 1.2 Minimización del envase y envase excesivo (Art. 10 y 24)

Desde 1 de enero de 2030

- Los envases serán diseñados para **minimizar el peso y volumen**.
- **Excepciones: diseños protegidos** antes de entrada en vigor e **IGP**.
- Metodología y criterios Anexo IV.
- Se desarrollarán estándares europeos.

- **Ratio espacio vacío** máximo: **50%** (envases colectivos, de transporte o procedentes de comercio electrónico). (01/01/2030)
- Ratio se reduzca al **mínimo necesario en envases de venta** (12/02/2028)
- La Comisión establecerá la metodología de cálculo.
- **COM revisión en 7 años**. Podrá establecer ratios de espacio vacío para envases de venta.

# 1.3 Bolsas de plástico (Art. 34)

Los países tomarán medidas para lograr la reducción sostenida en el consumo de bolsas ligeras de plásticos en sus territorios.

El consumo anual por persona no debe exceder **40 bolsas ligeras de plástico** para el 31/12/2025.

Se debe tener en cuenta el impacto ambiental de las bolsas ligeras de plástico durante todo su **ciclo de vida**.

Los EEMM pueden tomar medidas para **reducir el consumo** de bolsas de todo tipo.

Los EEMM pueden excluir las bolsas muy ligeras de plástico cuyo propósito sea **la higiene o la prevención del desperdicio alimentario** en alimentos a granel.

A más tardar 12/02/2032 la Comisión abordará medidas de reducción para bolsas de **otro tipo de materiales**.

# 1.4 Restricciones de formatos de envases (Art. 25 y Anexo V)

- A partir del **1/01/2030**: no introducir en el **mercado envases formatos y usos** sean los del anexo V
- Los EEMM podrán **mantener las restricciones adoptadas antes del 1/1/2025** sobre los formatos de envases y para los usos enumerados en el anexo V pero fabricados con otros materiales.
- **Excepción: envases** requeridos como **compostables** antes del 11/02/2025
- Posibilidad de que los EEMM **eximan** a las **microempresas** de las restricciones del punto 3 del anexo V, cuando no sea técnicamente viable o no exista infraestructura para la reutilización.

## Anexo V – restricciones de formatos

**Envases colectivos** de plástico de un solo uso

**Envases** de plástico de un solo uso **para frutas y hortalizas frescas no procesadas.**

**Envases** de plástico de un solo uso **para comidas y bebidas consumidas in situ** (canal HORECA)

**Envases** de plástico de un solo uso para **condimentos, conservas, salsas, leche para el café, azúcar y aliños** (canal HORECA)

**Envases** de un solo uso para el sector del **alojamiento** destinados a una reserva individual

**Bolsas de plástico muy ligeras**

# Preguntas y respuestas de la COM sobre prevención

1. ¿Podrían los EEMM **diseñar e implementar medidas adicionales** a las medidas armonizadas del Reglamento que contribuyan a una mayor reducción de residuos? ¿Puede un Estado miembro **adoptar medidas, incluidas prohibiciones de envases**? ¿Será obligatoria la notificación TRIS?
4. ¿Podría explicar los términos “**frutas y hortalizas no procesadas**” y “**necesidad demostrada**” referidos en el anexo V punto 2 sobre restricciones de envases de plástico de un solo uso para frutas y verduras?
3. ¿Qué son los **envases de plástico de un solo uso**?
4. ¿Pueden estar disponibles bajo demanda **cosméticos en miniatura en los hoteles**? ¿Cabe esperar **excepciones** para los productos envasados **por razones higiénicas**, como los cepillos de dientes y los discos de algodón?



# 2

## Reutilización y rellenado

2.1 Objetivos de reutilización (Art. 29)

2.2 Obligaciones sector comida y bebidas para llevar (Art. 32 y 33)

# 2.1 Objetivos de reutilización (Art. 29)

Tipo de envase	2030	2040*	Exenciones
Envases de transporte (palés, cajas, bandejas, etc) dentro UE (B2C):	40%	70%	Transporte de bienes peligrosos (Directiva 2008/68/EC) Transporte de maquinaria pesada, equipamiento y productos cuyo envase esté diseñado para encajar individualmente
Envases de transporte (palés, cajas, bandejas, etc) dentro UE (B2B):	100%	100%	Formatos flexibles, usados para transporte, en contacto directo con alimentos y piensos, o ingredientes de alimentos. Cajas de cartón
Envases colectivos	10%	25%	Cartón
Bebidas	10%	40%	Bebidas muy perecederas. Leche y productos lácteos
12/02/27 COM publicará directrices de tipo de productos incluidos en este apartado.		Distribuidores finales exentos: <ul style="list-style-type: none"><li>• Si la zona de ventas de menos de 100 m<sup>2</sup>.</li><li>• Si el EEMM exime del objetivo porque la zona de ventas está situada en una isla con menos de 2000 hab. o un municipio de menos de 54 personas/km<sup>2</sup>.</li></ul>	
* Los objetivos 2040 se revisarán tras reporte de la COM (01/01/2034), sobre el estado del arte de la tecnología y la experiencia de los operadores económicos y EEMM.			

# 2.1 Objetivos de reutilización (Art. 29)

## Excenciones

Posibilidad exención para OE de 5 años:

- en **EM** que alcancen:
  - **objetivos de reciclado 5% por encima** de los objetivos para **2025 y 2030**;
  - una **reducción de RE del 3% en 2028** (respecto 2018);
- OE adopten **plan corporativo** de prevención y reciclado

**OE < de 1.000 kg de envases/año y sean microempresas**

## Flexibilidades nacionales

Los EEMM pueden ir más allá de los objetivos de los apartados 1, 2, 3, 5 y 6:

- Para **lograr** uno o más de los **objetivos de prevención**
- para los OE de **bebidas que no estén bajo el apartado 6** para lograr uno o más de los objetivos de prevención

# 2.2 Obligaciones sector comida y bebidas para llevar (Art. 32 y 33)

## Rellenado

Bebidas calientes y frías para llevar

Comidas preparadas para llevar

Ofrecerán un sistema para que los consumidores lleven su **propio recipiente para rellenarlo**

12/02/2027

## Reutilización

Bebidas frías o calientes para llevar

Comidas preparadas para llevar

Darán opción de obtener los productos en **envases reutilizables** dentro de un sistema para la reutilización

Microempresas exentas

12/02/2028

# Preguntas y respuestas de la COM sobre reutilización y rellenado

1. ¿Cómo se deben alcanzar los **objetivos del 10% para envases de bebidas**? ¿a) un total combinado del 10% para bebidas alcohólicas y no alcohólicas, o b) alcanzar el 10% tanto para bebidas alcohólicas como no alcohólicas?
2. ¿Se **permitirá** a los EEMM establecer **objetivos nacionales** de reutilización **para los productos** y formatos de envases **expresamente derogados** en virtud del artículo 29, apartado 7?
3. ¿Cómo se van a **aplicar** en la práctica los objetivos del artículo 29(6) con respecto a la variedad de diferentes **formatos de envases**, algunos de ellos **no reutilizables**?

# 3

## Gestión de residuos

- 3.1 Sistemas de recogida separada (Art. 48)
- 3.2 Sistemas de depósito, devolución y retorno (SDDR) (Art. 50)
- 3.3 Objetivos y fomento del reciclado (Art. 52)

## 3.1 Sistemas de recogida separada (art. 48)

Los EEMM velarán por:

Establecimiento de sistemas e infraestructuras para **prever el retorno y la recogida separada**

Dichos sistemas deben facilitar la **preparación para la reutilización** de los envases y el **reciclado de alta calidad**

Los **envases** que cumplan con los criterios del diseño para el reciclado **se recogerán para el reciclado. No se podrán incinerar o depositar en vertedero.**

Los sistemas para la recogida y clasificación podrán otorgar un **acceso prioritario a los materiales reciclados** para su uso en aplicaciones similares con mínimas pérdidas de cantidad, calidad o función, y asegurar la disponibilidad de stock de plástico para reciclar.

Existen flexibilidades nacionales

## 3.1 Sistemas de recogida separada (art. 48 y 49)

### Condiciones de los sistemas e infraestructuras para el retorno y la recogida separada:

1. **Abiertos a la participación** de los operadores económicos, autoridades públicas competentes y terceros que lleven a cabo la gestión de residuos
2. **Cubrir todo el territorio** y **todos los residuos** de envases y **todas las actividades** que generen estos residuos
3. **Abiertos a productos importados** bajo condiciones no discriminatorias y diseñados para evitar las barreras del mercado o distorsiones de la competencia

1 de enero de 2029

Los EEMM adoptarán:

- **Objetivos** obligatorios de recogida separada.
- **Medidas** para garantizar que la recogida de los materiales sea consistente con los objetivos de reciclado (Art. 52) y con los objetivos de contenido mínimo reciclado en los envases (Art. 7).



## 3.2 Sistemas de depósito, devolución y retorno (SDDR) (Art. 50)

1 de enero de 2029

Al menos el **90% de recogida separada** (por año y peso) de ciertos residuos de envases:

**Botellas de plástico de un solo uso para bebidas con capacidad hasta 3 litros.**

**Recipientes metálicos de bebida de un solo uso con capacidad hasta 3 litros.**

Para lograr estos objetivos los EEMM deben tomar las medidas necesarias para:

**Establecer sistemas de depósito, devolución y retorno (SDDR).**

Se debe asegurar que el **depósito** se cobre en el punto de venta.

**Recomendación** (“los EEMM procurarán”) SDDR **para vidrio y cartones de bebidas.**

Los EEMM pueden ir más allá, respetando tratados y PPWR

## 3.2 Sistemas de depósito, devolución y retorno (SDDR) (Art. 50)

No aplica a:

- **Vino** y otras categorías de productos vitivinícolas;
- Productos **similares a los vitivinícolas** y vitivinícolas aromatizados;
- **Bebidas espirituosas** con base de alcohol;
- **Leche y productos de lácteos.**

- Los EEMM pueden eximir:
  - de cargar el depósito a los envases consumidos y depositados dentro del canal HORECA.
  - a **botellas plásticas y recipientes metálicos  $\leq 0,1$  L** de un solo uso si no es técnicamente viable.

**Exenciones para los EEMM:**

- **Si tasa de recogida separada  $> 80\%$  en peso** de los envases en el año 2026.
- **1 de enero de 2028**, el EEMM **solicita la exención** y presente **plan de ejecución** que garantice índice de recogida separada del 90%

## 3.3 Objetivos y fomento del reciclado (Art. 52)

Los objetivos no se han modificado respecto a la derogada directiva

Material	31/12/25	31/12/30
Peso de todos los RE	65%	70%
Plástico	50%	55%
Madera	25%	30%
Metales ferrosos	70%	80%
Aluminio	50%	60%
Vidrio	70%	75%
Papel y Cartón	75%	85%

### Posibilidad de postponer los objetivos 5 años. Condiciones:

- Se limite a un máximo del 15% de un objetivo individual o dividido entre dos objetivos.
- Como resultado de la derogación, la **tasa de reciclado** para un solo objetivo **no puede bajar del 30%**.
- Como resultado de la derogación, no se pueden reducir los objetivos para **vidrio y papel y cartón** por debajo del **60% (2025) y 70% (2030)**.
- **24 meses antes**, el EEMM comunica **intención de posponer** los objetivos y entrega un **plan de implementación**.

# Preguntas y respuestas de la COM sobre gestión de residuos

1. ¿El **objetivo de reciclado del 55% de los residuos de envase plásticos** debería ser considerado globalmente por todas las industrias, independientemente de su origen/sector de actividad?
2. ¿Pueden los Estados miembros **establecer requisitos adicionales para los SDDR** a los establecidos en el Reglamento?
3. ¿La leche, los vinos y las bebidas espirituosas están **exentos** del SDDR, pero **sujetos al objetivo de recogida separada del 90 %**? ¿Cuáles son los criterios para el “**plan de ejecución**”?



# 4

## Responsabilidad Ampliada del Productor (RAP)

4.1 Requisitos generales RAP (Art. 45)

4.2 Organización competente (Art. 46)

4.3 Autorización (Art. 47)

## 4.1 Requisitos generales (Art.45)

¿Quién tiene RAP?

El **productor**

¿Qué debe cubrir la RAP?

Art. 8a de la DMR. Costes de:

- recogida separada, transporte y tratamiento.
- información a los poseedores.
- recogida y comunicación de datos.

El **etiquetado** de los **contenedores** para la recogida de los residuos

**Estudios de composición** de los residuos municipales mezclados

¿Quién se hace cargo de la RAP?

El **productor** o

Un **representante autorizado** en cada EEMM diferente al EEMM donde se establece

Los EEMM pueden pedir **representante autorizado** para productores establecidos en terceros

Los costes cubiertos deben establecerse de una manera transparente, proporcional, no discriminatoria y eficiente

## 4.2 Organización competente (Art. 46)

**Un productor puede adherirse a un SCRAP para cumplir con sus obligaciones de la responsabilidad ampliada**

### Características de un SCRAP

- **Cubrir todo el territorio y todas las actividades** relacionadas.
- Asegurar la **confidencialidad** de los datos.
- Asegurar **igualdad de trato** a todos los productores independientemente de su tamaño u origen.

### El SCRAP debe publicar anualmente en su página web:

- La **cantidad de envases** o productos envasados **puestos en el mercado** por primera vez en un EEMM.
- **Nivel de recuperación** de estos envases y los materiales reciclados en relación a la cantidad de envases por las que se declara la RAP.

## 4.3 Autorización (Art. 47)

**Petición** del productor o el SCRAP de **la autorización** a la autoridad competente

Los EEMM definirán los **requerimientos** para la autorización, y estos pueden depender de si son productores individuales o SCRAPs en cuanto a:

- La modalidad de verificación
- La información que deben proveer

**Verificación** por autoridad competente o experto independiente

El productor o SCRAP debe **notificar cualquier cambio** en la información aportada a la autoridad competente

La autoridad competente puede **revocar la autorización** si no cumple con los requisitos de tratamiento de los residuos de envases u otras obligaciones de la responsabilidad ampliada.



**HACEMOS FUTURO**



**Muchas gracias por vuestra atención**