

ANEXO 3 DEL ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL DEL PROYECTO DE ACONDICIONAMIENTO DE LAS PLAYAS DE LA LLANA.

**- Informe de respuesta a las aportaciones
recibidas durante la consulta pública del
Documento Inicial -**

T.M. SAN PEDRO DEL PINATAR (MURCIA)



JULIO 2021

**ANEXO 3: INFORME DE RESPUESTA A LAS
CONTESTACIONES RECIBIDAS DURANTE LA CONSULTA
PÚBLICA DEL DOCUMENTO INICIAL**

ÍNDICE

0. INTRODUCCIÓN.	5
1. OFICINA ESPAÑOLA DE CAMBIO CLIMÁTICO. MINISTERIO PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA.	8
2. DIRECCIÓN GENERAL DE SALUD PÚBLICA Y ADICCIONES DE LA REGIÓN DE MURCIA.	10
3. DIRECCIÓN GENERAL DE BIENES CULTURALES. CONSEJERÍA DE TURISMO Y CULTURA. REGIÓN DE MURCIA.	12
4. AYUNTAMIENTO DE SAN PEDRO DEL PINATAR.....	14
5. OFICINA DE IMPULSO SOCIOECONÓMICO DEL MEDIO AMBIENTE DE LA CONSEJERÍA DE EMPLEO, UNIVERSIDADES, EMPRESA Y MEDIO AMBIENTE DE LA REGIÓN DE MURCIA.....	17
6. COPIA DE LAS APORTACIONES RECIBIDAS.....	29

**ANEXO 3: INFORME DE RESPUESTA A LAS
CONTESTACIONES RECIBIDAS DURANTE LA CONSULTA
PÚBLICA DEL DOCUMENTO INICIAL**

0. INTRODUCCIÓN.

Acorde al procedimiento reglado de evaluación ambiental determinado por la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, el órgano promotor (Dirección General de la Costa y el Mar del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico) del proyecto de *Acondicionamiento de las playas de La Llana, en TM de San Pedro del Pinatar (Murcia)* redactó con fecha julio de 2.018 un documento inicial para dar comienzo a la tramitación de impacto ambiental ordinaria del proyecto de referencia. El Documento Inicial fue expuesto a consulta pública durante 30 días desde el 06 de octubre de 2.018.

Las Administraciones públicas afectadas y personas interesadas a las que se remitió solicitud de consulta por parte de la Subdirección General de Evaluación Ambiental (Dirección General de Biodiversidad y Calidad Ambiental del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico), según la notificación de resolución por la que se formula Documento de Alcance, fueron las siguientes¹:

- Subdirección General de Biodiversidad y Medio Natural. Dirección General de Biodiversidad y Calidad Ambiental. Ministerio para la Transición Ecológica.
- Subdirección General para la Protección del Mar. Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar. Ministerio para la Transición Ecológica.
- Oficina Española de Cambio Climático. Ministerio para la Transición Ecológica.
- Oficina de Planificación Hidrológica. Confederación Hidrográfica del Segura. Ministerio para la Transición Ecológica.
- Subdirección General de Tráfico, Seguridad y Contaminación Marítima. Dirección General de la Marina Mercante. Ministerio de Fomento.

¹ Denominaciones recogidas en el Documento de Alcance

- Delegación del Gobierno en Murcia.
- Consejería de Agua, Agricultura, Ganadería y Pesca. Región de Murcia.
- Consejería de Salud. Región de Murcia.
- Dirección General de Agricultura, Ganadería, Pesca y Acuicultura. Consejería de Agua, Agricultura, Ganadería y Pesca. Región de Murcia.
- Dirección General de Transportes, Costas y Puertos. Consejería de Fomento e Infraestructuras. Región de Murcia.
- Dirección General del Medio Natural. Consejería de Empleo, Universidades, Empresa y Medio Ambiente. Región de Murcia.
- Dirección General de Bienes Culturales. Consejería de Turismo y Cultura. Región de Murcia.
- Ayuntamiento de San Pedro del Pinatar.
- Centro Oceanográfico de Murcia.
- Instituto Español de Oceanografía (IEO).
- Instituto Mediterráneo de Estudios Avanzados (IMEDEA-CSIC).
- Centro Mediterráneo de Investigaciones Marinas y Ambientales (CMIMA-CSIC).
- Instituto Murciano de Investigación y Desarrollo Agrario y Alimentación (IMIDA).
- Centro Temático Europeo de Territorio y Medio Ambiente. Universidad Autónoma de Barcelona.
- Instituto de Ecología Litoral.
- Federación Nacional de Cofradías de Pescadores.
- Fundación ANSE (Asociación de Naturalistas del Sureste).
- WWF/ADENA.

- SEO/Birdlife.
- Ecologistas en Acción de la Región de Murcia.
- Organización Ecologista Oceana.
- Greenpeace.

Fruto del referido periodo de consulta pública, se recogieron en plazo y forma 4 aportaciones por parte de las siguientes administraciones públicas afectadas y personas interesadas:

- Oficina Española de Cambio Climático. Ministerio para la Transición Ecológica.
- Dirección General de Salud Pública y Adicciones de la Región de Murcia.
- Dirección General de Bienes Culturales. Consejería de Turismo y Cultura. Región de Murcia.
- Ayuntamiento de San Pedro del Pinatar.

Además de las anteriores, se recibió fuera de plazo un informe por parte de la Oficina de Impulso Socioeconómico del Medio Ambiente de la Consejería de Empleo, Universidades, Empresa y Medio Ambiente de la Región de Murcia.

Las aportaciones recibidas en plazo y forma sirvieron de base al Órgano Ambiental para la confección del documento de alcance al que se da desarrollo en el estudio de impacto ambiental junto a los contenidos mínimos determinados por la vigente Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental.

En el presente documento se desglosan las aportaciones recibidas al documento inicial, indicando el modo en que se da respuesta a las mismas en el proyecto de ejecución y en el estudio de impacto ambiental. Para facilitar la relación entre administraciones y público interesado que participó en el primer proceso de consulta pública, y las respuestas a las mismas, se mantienen las denominaciones aunque en algunas de ellas, debido al tiempo transcurrido, pueda haber experimentado algún cambio.

1. OFICINA ESPAÑOLA DE CAMBIO CLIMÁTICO. MINISTERIO PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA.

Tema 1. Ecosistemas, hábitats y espacios naturales protegidos

El estudio plantea tres (más una) alternativas de actuación, excluyendo específicamente los rellenos de arenas y dragados, y decantándose por la tercer opción como la menos invasiva al medio natural, si bien afecta a la "Posidonia oceánica", muy sensible al Cambio Climático.

El tramo de ejecución, 3 Km de longitud, afecta a varias figuras de protección ambiental¹.

Respuesta

Se agradece la aportación realizada. En respuesta a la misma, no se plantea la afección directa a la pradera de *Posidonia oceanica*: se ha realizado un estudio bionómico del medio sumergido para la correcta localización de la pradera, y el proyecto no contempla la ocupación de fondos con presencia de la misma ni en la disposición de espigones, ni en la regeneración de los primeros metros de la playa de La Llana, ni en el recrecimiento de playa que se generará al norte del espigón de Punta de Algas debido a la acción del transporte longitudinal de sedimento existente en la zona. De igual modo, las arenas necesarias procedentes de la playa de la Torre Derribada se extraerán de la playa seca y estrán de la misma, no de la playa sumergida, por lo cual no se afectará de un modo directo a la pradera de *Posidonia oceanica* por extracción de arenas del fondo.

Las distancias de las distintas unidades de obra a la pradera de *Posidonia oceanica* son las siguientes:

- más de 180m de distancia respecto al nuevo espigón perpendicular a la escollera sur del puerto de San pedro del Pinatar,
- más de 30m de distancia respecto del buffer de arena que se generará a barlovento del espigón de Punta de Algas.

El proyecto de ejecución considera todas las medidas preventivas necesarias que determina el Estudio de Impacto (principalmente la disposición de barreras antiturbidez y aplicación de buenas prácticas en obra) para evitar la aparición de impactos indirectos sobre las praderas de *Posidonia oceanica*, como son los ocasionados por incremento temporal de la turbidez en la zona de obtención y de vertido de las arenas, y de creación de espigones. Además de lo anterior, el planning de obra considera antes del relleno de

arena de la playa la disposición del espigón norte junto a la misma, de modo que la arena quede protegida de corrientes y temporales durante su asentamiento.

Además de lo anterior, como muestra inequívoca del firme propósito del órgano promotor por evitar la afección a la pradera de *Posidonia oceanica*, se desestima la consecución de arenas mediante dragados, como podría ser el planteado por el Ayuntamiento de San Pedro del Pinatar en la bocana del puerto, dado que podrían acontecer impactos por incremento de la turbidez y daños a los rizomas de la pradera por acción de la draga o por desenterrado al dragar cerca de la pradera.

Tema 2. Cambio climático

El cambio climático es un problema transversal. El estudio debiera completarse con información sobre la variación del nivel del mar, de acuerdo con las referencias del PNACC² de la OECC; la EEA y las estimaciones del CCA (C&MI)³; las evaluaciones sectoriales dentro del marco Nacional y Local (EEACC⁴), incluyendo las proyecciones de la AEMET⁵, así como los cambios oceanográficos (informe CCCE⁶), y los escenarios con las variaciones del oleaje⁷ y nivel del mar⁸ con respecto a infraestructuras portuarias⁹, por ser, estos, factores determinantes y condicionantes para "reajustar" los ecosistemas Litorales (figuras de protección y LIC's, en especial las praderas de *Posidonia oceánica* -especie endémica del Mediterráneo y muy sensible-) ¹⁰. En este sentido ayuda la información aportada por el *Visor Cartográfico*¹¹ del propio Ministerio de Medio Ambiente.

Respuesta

Se agradece la aportación realizada. En respuesta a la misma, el proyecto de ejecución incluye un Anejo específico de análisis del cambio climático, considerando las fuentes de información citadas por el alegante, y justificando la solución técnica final en base entre otros factores a los asociados al cambio climático. El estudio de impacto ambiental también contiene un apartado específico referido al cambio climático.

2. DIRECCIÓN GENERAL DE SALUD PÚBLICA Y ADICCIONES DE LA REGIÓN DE MURCIA.

Tema 1. Calidad de las aguas de baño

En relación a las **zonas de agua de baño censadas** en la Consejería de Salud, deberán de no afectar a los requisitos de calidad exigidos por la legislación vigente (haciendo especial énfasis en no alterar la **turbidez**) y así afectar lo menos posible a bañistas y usuarios de las mismas.

Respuesta

Se agradece la aportación realizada. En respuesta a la misma, el proyecto de ejecución contempla la consecución de las arenas de la playa de la Torre Derribada, haciendo uso de arenas de la parte correspondiente a la playa seca y estrán en caso de extrema necesidad, y asumiendo todas las medidas correctoras antiturbidez determinadas en el estudio de impacto ambiental. De igual modo, el vertido de arenas en la zona norte de la playa de La Llana se hará tal y como el planning de obra indica, una vez dispuesto el espigón norte que servirá de abrigo frente a temporales, ayudando a una consolidación de la playa que afecte lo menos posible a la turbidez de las aguas. Además, en la zona de vertido de las arenas se aplicarán todas las medidas preventivas consideradas en el estudio de impacto ambiental (principalmente la disposición de barretas antiturbidez) así como la disposición de estaciones de control de la turbidez.

Además de lo anterior, las labores de ejecución de espigones, retirada de arenas en la zona sur de la playa de la Torre Derribada, y el vertido de arenas en la zona norte de la playa de La Llana se efectuará fuera de temporada de baño, de tal modo que se evite cualquier molestia en temporada de mayor afluencia de bañistas a la zona.

Tal y como el estudio de impacto ambiental determina en sus medidas preventivas, las labores de gestión del sedimento, mediante trasvases periódicos de arena desde la zona de acumulación en el espigón de Punta de Algas a las zonas más erosionadas al norte de éste, también se realizarán fuera de época de baño.

Tema 2. Temporada de baño

En la medida de lo posible se intentará que las obras se realicen fuera de la temporada de baño, que en la Región de Murcia está comprendida entre el 15 de mayo y 30 de septiembre.

Respuesta

Se agradece la aportación realizada. Tal y como se comentó a la respuesta del tema 1, las labores de ejecución de espigones, retirada de arenas en la zona sur de la playa de la Torre Derribada, el vertido de arenas en la zona norte de la playa de La Llana, y las labores de gestión del sedimento, mediante trasvases periódicos de arena desde la zona de acumulación en el espigón de Punta de Algas a las zonas más erosionadas al norte de éste, se efectuarán fuera de temporada de baño. Concretamente, no se contempla actuación alguna entre los meses de marzo a octubre.

Tema 3. Salud pública

Además, se cumplirá con lo establecido en las distintas disposiciones legales en aquellas materias que afecten a este proyecto y cuyo control y vigilancia compete a la Dirección General de Salud Pública y Adiciones de la Región de Murcia. Se adjunta documento anexo incluyendo las principales normativas de aplicación. (ANEXO.-NORMAS LEGALES DE APLICACIÓN EN SALUD PÚBLICA (SANIDAD AMBIENTAL))

Respuesta

Se agradece la aportación recibida. Las distintas referencias legales aportadas por el alegante serán consideradas en las diferentes fases del proyecto.

3. DIRECCIÓN GENERAL DE BIENES CULTURALES. CONSEJERÍA DE TURISMO Y CULTURA. REGIÓN DE MURCIA.

Tema 1. Patrimonio arqueológico en la zona de proyecto

1.- El proyecto tiene como objeto la regeneración de la playa de La Llana en San Pedro del Pinatar (Murcia). En la zona litoral relacionada con la ubicación del proyecto se localiza la mayor concentración de Patrimonio Arqueológico Subacuático de toda la Región de Murcia. Se trata de un conjunto de yacimientos subacuáticos que incluye yacimientos de época romana tan emblemáticos como Punta de Algas o San Ferreol, con un excepcional cargamento de época tardo-republicana, y otros no excavados aún como los de San Pedro, Torre Derribada, Dunas de San Pedro, sin que se pueda descartar la existencia de otros yacimientos no registrados todavía.

Respuesta

Se agradece la aportación realizada. En respuesta a la misma, el estudio de impacto ambiental recoge la existencia de los pecios referidos por el alegante.

De hecho, en el año 2.005, con motivo de la tramitación del proyecto no ejecutado de restauración de las playas de la Llana, el cual obtuvo Declaración de Impacto Ambiental Favorable, se realizó una prospección arqueológica en la zona de proyecto donde se identificaron los referidos pecios y otros lugares de interés patrimonial.

El estudio de impacto ambiental ahora tramitado considera las conclusiones de la prospección arqueológica realizada en su día, anexa la prospección arqueológica como anejo nº6, y además en sus medidas preventivas establece la vigilancia activa en la zona de consecución de las arenas en la playa de la Torre Derribada, de modo que se paralicen las actividades, balice la zona, y avise al organismo competente en materia de patrimonio cultural, en caso de acontecer la aparición de cualquier indicio patrimonial

Tema 2. Afección al patrimonio arqueológico por disposición de espigones

2.- Parece que en la alternativa seleccionada se han descartado dragados en esta zona. Sin embargo, no se puede descartar que la construcción de los espigones que está previsto efectuar pueda tener una incidencia negativa sobre este singular patrimonio sumergido.

Respuesta

Se agradece la aportación realizada. En respuesta a la misma, y al hilo de la respuesta al anterior tema, la disposición de los dos espigones se proyecta en lugares

donde la prospección arqueológica submarina realizada en el año 2.005 no encontró evidencia de patrimonio sumergido.

Tema 3. Legislación aplicable en materia de patrimonio arqueológico a la EIA

3.- Cabe recordar que la legislación vigente en materia de evaluación de impacto ambiental establece de forma expresa (art. 6 del R.D. 1131/88, art. 2c de la Ley 6/1998 y art. 83.2 de la Ley 4/2009, de 14 de Mayo, de Protección Ambiental Integrada) la necesidad de que los Estudios de Evaluación de Impacto contemplen la incidencia de los proyectos planteados sobre *los elementos que componen el Patrimonio Histórico Español*. Asimismo el art. 12.2 la Ley 4/2007 del Patrimonio Cultural de la Región de Murcia establece que el órgano ambiental recabará informe preceptivo de la dirección general con competencia en materia de patrimonio cultural, cuyas consideraciones o condiciones incorporará a la declaración o autorización correspondiente.

Respuesta

Se remite al alegante a las respuestas a los temas nº1 y nº2.

Tema 4. Necesidad de ejecutar un estudio de Impacto sobre el patrimonio cultural

4.- En consecuencia con lo anterior, resulta necesario redactar un Estudio de Impacto sobre el Patrimonio Cultural que analice de manera específica la posible incidencia del proyecto en la conservación del patrimonio arqueológico sumergido y terrestre existente en la zona y que evalúe, en su caso, las eventuales medidas de compatibilidad y de corrección de impactos que se estimen necesarios. Asimismo, dicho Estudio de Impacto, deberá incluir los resultados de una prospección arqueológica que permita descartar la presencia de bienes de interés arqueológico, etnográfico o histórico, y que evalúe, en su caso, la compatibilidad de las actividades a desarrollar en la zona con dichos elementos y las vías de corrección y minoración de impactos. La actuación arqueológica citada deberá ser autorizada por la Dirección General de Bienes Culturales a favor del técnico arqueólogo que sea propuesto por los interesados en el proyecto. En ningún caso, el Estudio de Impacto Ambiental debería ser aprobado sin la inclusión del citado Estudio de impacto sobre el patrimonio cultural y sin que se asuman las conclusiones del mismo.

Respuesta.

Se agradece la aportación realizada por el alegante. En respuesta a la misma, se remite al alegante a la respuesta a los temas nº1 y nº2, y se recuerda que ya existe una prospección arqueológica exclusiva de las playas de la Llana de fecha 2.005. El órgano promotor del proyecto considera que la prospección del año 2.005 es válida salvo mejor criterio por parte del organismo responsable de la gestión del patrimonio.

Además, el estudio de impacto ambiental entre sus medidas preventivas contempla acciones diseñadas para evitar cualquier afección sobre el patrimonio cultural.

4. AYUNTAMIENTO DE SAN PEDRO DEL PINATAR.

Tema 1. Protección de las charcas salineras

Con este proyecto se debe proteger también la entrada de agua del mar en las charcas salineras, encontrándose en peligro la actividad salinera por su proximidad a la línea de costa y la erosión de la playa.

Respuesta

Se agradece la aportación realizada. En respuesta a la misma, si bien el proyecto no se diseña originalmente para evitar afecciones sobre la explotación salinera, bien es cierto que la protección y mejora de las playas de La Llana y su cordón dunar benefician el mantenimiento de la actividad salinera que se desarrolla en la zona. En este sentido, el proyecto de ejecución y el estudio de impacto ambiental reflejan a tenor de la aportación recibida que el mantenimiento de la actividad salinera es un efecto positivo más allá de la protección de la costa y sus valores ambientales.

Tema 2. Obtención de arenas

La decisión de obtener las arenas desde la playa seca de Torre Derribada nos parece una opción técnica y ambiental muy acertada, siempre y cuando se compruebe que tiene capacidad adecuada para extraerla de la zona seca y sin perjudicar a los hábitats protegidos en dicha playa. Es por ello, que consideramos conveniente plantearse otras opciones de extracción de arena por si este lugar de extracción no fuera viable o suficiente, para no demorar más en el tiempo las actuaciones necesarias, como podrían ser los **primeros metros de arena mojada de la orilla de playa de Torre Derribada y la bocana del puerto colmatada por arenas finas**, tal y como quedo reflejado en el **Estudio de Caracterización Sedimentaria mediante Sónar de Barrido Lateral** y cuyos ensayos se llevaron a cabo a través del proyecto desarrollado por el Ayuntamiento de San Pedro del Pinatar y subvencionado por la Fundación Biodiversidad en los años 2009 y 2010.

Respuesta

El órgano promotor, en su intento de afectar del menor modo posible a los valores ambientales de la zona de proyecto enclavada en Red Natura 2000, no contempla la obtención de arena procedente de zonas de la playa cubiertas de vegetación natural por lo que, en caso de ser necesario, se recurrirá a la explotación de la zona del estrán de la playa como sugiere el alegante y así recoge el proyecto de ejecución. La propuesta del polígono de extracción de arena de Torre Derribada NO

implica actuar sobre hábitats de interés comunitario, así como tampoco sobre superficies catalogadas por el PRUG del PR Salinas y Arenales de San Pedro del Pinatar como “zona de conservación prioritaria”.

Por otro lado, y al hilo con lo anteriormente expuesto, se desestima el posible dragado de la bocana del puerto al estar el banco de arenas citado por el alegante rodeado por la pradera de *Posidonia oceanica* existente en la zona, según la exploración y cartografía bionómica realizada exclusivamente para la realización del proyecto, más actualizada que la información que aporta el alegante. Cabe recordar que el dragado de zonas inmediatas a una pradera de *Posidonia oceanica*, puede tener perniciosos efectos sobre la misma debido a los incrementos de la turbidez y el daño a los tallos, haces y rizomas de la fanerógama ya sea por contacto con la draga o por desenterrado de los mismos. El órgano promotor, a su juicio, considera que la explotación del referido banco de arenas de la bocana del puerto no queda justificada por el simple hecho de la potencial afección sobre la pradera de *Posidonia oceanica*.

Tema 3. Consideración de estudios adicionales

Se observa en el apartado 3 de Estudios previos que no se han tenido en consideración los estudios encargados por el Ayuntamiento de San Pedro del Pinatar de Caracterización sedimentaria ni de evolución morfológica del proyecto descrito en el punto anterior (se adjunta copia de los mismos), al menos, para su estudio e inclusión.

Respuesta

Se agradece la aportación y materiales facilitados por el alegante. La información aportada, una vez estudiada, se considera a los efectos bibliográficos y de contextualización del proyecto de ejecución. El órgano promotor ha realizado junto al reputado Instituto de Hidráulica Ambiental de la Universidad de Cantabria (en adelante, IH Cantabria) un estudio detallado y actualizado de la caracterización sedimentaria y evolución de la dinámica y morfología litoral con las técnicas y datos más actualizados posibles, en base a los cuales se realiza el estudio de alternativas del proyecto y decisión de la solución final adoptada.

Respecto a la solución planteada en la documentación facilitada por el alegante, en la cual se sugiere como posible solución la modificación del talud del dique sur del

puerto de San Pedro del Pinatar para evitar el fenómeno de erosión que acontece principalmente en la zona norte de las playas de La Llana colindantes al puerto, a juicio del órgano promotor, el cual cuenta ha contado con el asesoramiento técnico del IH Cantabria, si se disminuye la pendiente del talud, disminuye la reflexión del oleaje y, por tanto, la altura de ola en el retroceso sería menor que la actual, pero se seguirá teniendo reflexión, y además el efecto *match stem*, por tanto, de no ejecutarse el espigón que contempla la solución final propuesta por el órgano promotor, seguiría persistiendo el problema.

Tema 4. Tramitación del proyecto

Puesto que el proyecto para la recuperación de las playas de La Llana ya fue tramitado ambientalmente y cuenta con Declaración de Impacto Ambiental favorable desde el año 2006 y atendiendo al grave retroceso al que se encuentra sometida la playa durante años, que estima un plazo de 20 años para la desaparición del cordón dunar, lo que supondría el cierre de la actividad salinera y por consiguiente el no mantenimiento de estanques salineros y la pérdida de biodiversidad, se considera imprescindible una tramitación urgente y una actuación de acondicionamiento de la playa con efectos duraderos en el tiempo.

Respuesta.

Es voluntad del órgano promotor adoptar la mejor solución técnica y ambientalmente para la protección del tramo de costa de referencia y sus valores ambientales y económicos, todo ello acorde a los plazos que la legislación aplicable determina.

Si bien es cierto que el proyecto tramitado antaño obtuvo DIA favorable en el año 2.006, no menos cierto es que el contexto legislativo y ambiental ha evolucionado desde tal fecha, y por ello es precisa una tramitación completa del expediente a los efectos ambientales. Además, frente al proyecto con DIA favorable en el año 2.006, el proyecto ahora tramitado es sustancialmente diferente, y si bien el órgano promotor entiende que conlleva menores impactos y es más compatible con la Red Natura 2000 que el proyecto al que se refiere el alegante, es necesaria la tramitación mediante evaluación de impacto ambiental ordinaria, tal y como el documento de alcance redactado por el órgano ambiental pone de manifiesto.

5. OFICINA DE IMPULSO SOCIOECONÓMICO DEL MEDIO AMBIENTE DE LA CONSEJERÍA DE EMPLEO, UNIVERSIDADES, EMPRESA Y MEDIO AMBIENTE DE LA REGIÓN DE MURCIA.

Tema 1. Consideración del PRUG del PR “Arenales y Salinas de San Pedro del Pinatar”

A partir de la valoración ambiental y teniendo en cuenta el diagnóstico realizado y las peculiaridades de este entorno protegido, así como las actividades y las potencialidades de uso existentes en su ámbito y la confluencia en el área de varias figuras de protección, deberá tenerse en cuenta lo expuesto al respecto en el **PRUG del Parque Regional “Salinas y Arenales de San Pedro del Pinatar”**, que se redacta de conformidad con lo establecido en el PORN “Salinas y Arenales de San Pedro del Pinatar” y en el **Plan de Gestión Integral de los espacios protegidos del Mar Menor y la franja litoral mediterránea de la Región de Murcia**, sometido a periodo de información pública, ya finalizado, según Anuncio de la Oficina de Impulso Socioeconómico del Medio Ambiente del 27 de julio de 2016 publicado en el BORM Nº 182 Sábado, 6 de agosto de 2016.

Respuesta

El estudio de impacto ambiental, al igual que ya hacía el documento inicial, considera los usos en las distintas zonas que ordena el PORN del espacio protegido, y además ahora también el PRUG que figura en el Plan de Gestión de la API 002 *Mar Menor y franja litoral de la Región de Murcia* aprobado definitivamente mediante Decreto n.º 259/2019, de 10 de octubre, de declaración de Zonas Especiales de Conservación (ZEC), y de aprobación del Plan de gestión integral de los espacios protegidos del Mar Menor y la franja litoral mediterránea de la Región de Murcia (BORM nº242 de 19/10/2019). El órgano promotor entiende que el desarrollo del proyecto, salvo mejor criterio por parte del órgano ambiental y del órgano gestor del espacio protegido, es compatible con el medio ambiente gracias a las medidas preventivas, correctoras, compensadoras y compensatorias definidas en el estudio de impacto ambiental y asumidas en el proyecto de ejecución. Además, el proyecto intenta solventar el problema de la erosión de playas, ya identificado en el propio PORN aprobado en el año 1.995, y PRUG – Plan de Gestión Integral del año 2.019.

En el momento en que se redacta el estudio de impacto ambiental del proyecto de acondicionamiento de las playas de La Llana, se ha considerado la potencial afección sobre la zonificación y usos definidos por el PGI de los espacios protegidos del Mar Menor y la franja litoral mediterránea de la Región de Murcia, disponible en los siguientes enlaces web:

<https://www.borm.es/services/anuncio/ano/2019/numero/6450/pdf?id=780567>

Tema 2. Análisis de presiones del PRUG

Entre los objetivos de gestión de este espacio se encuentra “preservar el grado de naturalidad ambiental y la elevada diversidad biológica derivadas de las relaciones entre factores bióticos, abióticos y antrópicos que se dan en el Parque” y “promover la aplicación de medidas de conservación, restauración y mejora de los recursos naturales que lo precisen”. Para cumplir este y otros objetivos relacionados y las directrices relativas a los planes de defensa y recuperación de la costa, el **Análisis de Presiones del PRUG** identifica como presiones a resolver, las actuaciones que se proponen en este Proyecto:

- “Alteraciones en la dinámica litoral por la presencia del dique del Puerto” con grado de intensidad Alta por retroceso en la línea de costa.
- “Presencia de especies de flora invasora” con grado de intensidad Alta por poblaciones de *Agave americana*, *Carpobrotus* sp, *Eucalyptus* sp, *Nicotiana glauca* y *Myoporum acuminatum*.
- “Trabajos de conservación” con grado de intensidad Media por eliminación de especies exóticas y recuperación de dunas.

Respuesta

En efecto, es firme la voluntad del órgano promotor, dentro de las labores de protección de la costa que realiza en varios puntos del litoral, acometer los trabajos necesarios para la mejora integral del conjunto de las playas de La Llana.

Si bien inicialmente el proyecto contemplaba una partida presupuestaria destinada a mejorar de un modo integral el sistema dunar mediante captadores de arena, eliminación de vegetación exótica invasora, y potenciar la diversidad y mejora de las poblaciones de flora típica dunar, el alegante informa de la existencia del proyecto Life Salinas (<https://lifesalinas.es/>), el cual entre sus distintas actuaciones ya contempla las referidas.

El órgano promotor, tras contactar con la dirección del proyecto Life Salinas, y con la finalidad de que las partidas presupuestarias destinadas a mejora ambiental tengan una aplicación real y útil en el entorno de las playas de La Llana (no es lógico presupuestar y plantear actuaciones que ya se están desarrollando en la zona) ha decidido que las nuevas acciones de restauración ambiental, definidas en el proyecto de ejecución y evaluadas a los efectos ambientales en el estudio de impacto, sean las siguientes como complemento del proyecto Life:

- Restauración ambiental del actual parking de tierra existente en la playa de la Torre Derribada, al este del edificio del IMIDA, mediante

descompactado del suelo, revegetación y disposición de captadores de arena, dado que la referida superficie, de aproximadamente unos 3.000 m² no será tratada dentro de las labores del proyecto Life Salinas.

- Recuperación ambiental de la red de senderos que atraviesan y afectan el cordón dunar en la referida zona, mediante disposición de captadores de arena. Se actuará sobre senderos no considerados por el Proyecto Life Salinas.
- Adecuación paisajística y funcional del acceso a la playa de La Llana desde el parking sur de la explanada portuaria, actualmente en mal estado.

El proyecto, además, incluye una partida de mejora ambiental del sistema dunar en función de su evolución en el momento de ejecución de la obra, consistente en Eliminación de EEI, y otra partida de mejora ambiental del sistema dunar en función de su evolución en el momento de ejecución de la obra, consistente en instalación de captadores de arena en blowouts.

Tema 3. Consideraciones del PORN, PRUG y PGI

Por tanto, al objeto de formular el correspondiente **documento de alcance** del estudio de impacto ambiental y teniendo en cuenta que se pretende dar solución a presiones e impactos que actualmente se están produciendo en el espacio natural, se tendrá en cuenta el **PORN** y su **PRUG**, así como el **PGI** que abarca todos los espacios naturales presentes, teniendo en cuenta, además, los siguientes puntos:

Respuesta

Se agradece la aportación realizada. En efecto, el órgano promotor ha considerado para la elaboración del estudio de impacto ambiental los planes y programas referidos por el alegante.

Tema 3. Previsión de impactos y medidas

Previsión de impactos y medidas a tomar sobre la **calidad del aire/agua, ruidos, paisaje y dinámica litoral** teniendo en cuenta, en este último punto, que las medidas propuestas en cuanto a la instalación de espigones pueden presentar efectos derivados no contemplados y adversos al objetivo de

conservación de los espacios marinos. Para ello, se entregará un **estudio de dinámica litoral** que no solo prevea los efectos de todas y cada una de las alternativas propuestas, sino que además tenga en cuenta la incidencia sobre los espacios inmediatamente colindantes a sotavento de ellos (disminución de la renovación de agua con posible enfangamiento y acumulación de materia orgánica), haciendo énfasis en las posibles incidencias en la zona más cercana a la gola, donde según cartografía consultada puede haber presencia de **fartet** (especie en peligro de extinción según Real Decreto 139/2011, de 4 de febrero, para el desarrollo del Listado de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial y del Catálogo Español de Especies Amenazadas (BOE de 23 de febrero de 2011). Aparece en los Anejos II y III del Convenio de Berna 82/72 y en el Anejo II de la Directiva de Hábitats (43/92 C.E.E) del 21 de mayo de 1992. La zona de actuación coincide con el Área Crítica Salinas de San Pedro del Pinatar-Encañizadas según Decreto nº 59/2016, de 22 de junio, de aprobación de los planes de recuperación del águila perdicera, la nutria y el fartet, publicado en el Boletín Oficial de la Región de Murcia, Número 155 (miércoles, 6 de julio de 2016). Además, se estudiará en la zona rocosa situada al sur la presencia de **verméticos** (*Dendropoma lebeche* en la plataforma de abrasión que hay a continuación de la zona rocosa declarada como Especie Vulnerable).

Respuesta

Atendiendo a la demanda del alegante, el estudio de impacto ambiental identifica, cuantifica, evalúa y propone medidas preventivas, correctoras, mitigadoras, compensadoras y compensatorias a los impactos sobre la atmósfera, paisaje y dinámica litoral, teniendo presente que la propia actuación se plantea como una medida de mejora de la dinámica litoral en la zona frente al problema que ocasiona el puerto como así recoge además la identificación de presiones del PRUG.

Respecto a la posible afección a sotavento de los diques, a juicio del órgano promotor, el cual cuenta con el asesoramiento científico del IH Cantabria, se descarta la afección significativa sobre las tasas de renovación de las aguas y posibles episodios de enfangamiento debido a lo siguiente:

- En la zona que quedará delimitada entre la nueva playa seca de La Llana (al sur del Puerto de San Pedro) y el espigón perpendicular al contradique sur de la instalación portuaria siempre habrá una dinámica de corrientes debido a que existe un olaje difractado que genera corrientes por gradientes de altura de ola hacia el norte (hacia el contra-dique del puerto) y corrientes hacia el sur costa abajo del dique por la oblicuidad

de los frentes difractados que se generan en el extremo del dique, por supuesto, corrientes con menor intensidad respecto a la situación actual sin obra, pero seguirá existiendo una dinámica marina que mueva los sedimentos en dicha zona. En condiciones más energéticas habrá mayor movimiento, además de lo que pueda pasar por overtopping de las olas dado que los espigones inicialmente propuestos han bajado su cota sobre pleamar para mejorar la integración paisajística.

- A sotavento del espigón de Punta de Algas, la gola de las Encañizadas seguirá estando abierta al Mediterráneo, y por tanto, no se obstaculizarán las corrientes intermareales entre el Mar Menor y el Mediterráneo que mantienen una dinámica local que evita se enfangue la zona. Por otro lado, el órgano promotor entiende que la principal presión sobre la población de fartet de las Encañizadas es la asociada a la rápida colmatación que padece la gola, motivo por el cual se valora a su juicio como positiva la disposición del dique de Punta de Algas, pues regulará los sedimentos que actualmente están llegando y colmatando la gola tal y como el propio IMIDA ha estimado, y se confirma con el modelo de simulación de transporte litoral realizado por el IH Cantabria con motivo del proyecto de acondicionamiento de las playas de La Llana. El Programa de Vigilancia Ambiental del proyecto propone la realización de un control de superficies emergidas en la zona de las Encañizadas para valorar y controlar los efectos que la disposición del dique tendrá sobre la actual tasa de colmatación de la zona.

Respecto a la potencial presencia de *Dendropoma lebeche* en las zonas rocosas al sur de la zona donde se pretende construir el espigón, se han realizado visitas de campo para detectar su presencia, y una vez constatada, el estudio de impacto contempla un paquete de medidas destinadas a evitar la afección sobre las poblaciones de *Dendropoma lebeche*:

- Disposición de barreras antiturbidez.
- Empleo de materiales que propicien la colonización biológica,

descartando superficies pulidas que dificulten el desarrollo biogénico.

- Seguimiento de las poblaciones dentro del Programa de Vigilancia Ambiental.

Tema 4. Mejora ambiental del sistema dunar

Descripción de las **especies invasoras a erradicar, descripción de las especies a plantar y tipos de estructuras que realicen la función de captadores de arena**. Se deberán tener en cuenta las actuaciones que se van a llevar a cabo en los **proyectos de eliminación de exóticas, instalación de captadores de arena y revegetación con especies autóctonas en las dunas de la Playa de La Llana**, con el objetivo de frenar la erosión del sistema dunar y mejorar la conservación de los hábitats prioritarios 1510, en el marco del proyecto **LIFE Salinas: CONSERVACIÓN DE LOS HÁBITATS Y DE LAS AVES ACUÁTICAS DEL LIC Y ZEPa ES000157 "SALINAS Y ARENALES DE SAN PEDRO DEL PINATAR"** (LIFE17 NAT/ES/000184), proyecto cofinanciado al 75% por el Programa LIFE+, instrumento financiero para el Medio Ambiente de la Unión Europea. Con una duración de 4 años, el proyecto comenzó el 1 de septiembre de 2018 y tiene como fecha de finalización el 30 de septiembre de 2022.

El beneficiario coordinador del proyecto es Salinera Española S.L., participando también como socios del proyecto la Dirección General de Medio Natural (Consejería de Turismo, Cultura y Medio Ambiente de la Región de Murcia), el Ayuntamiento de San Pedro del Pinatar, el Departamento de Geografía y el Departamento de Biología de la Universidad de Murcia y la Asociación de Naturalistas del Sureste (ANSE).

Respuesta

Se agradece la aportación recibida. En respuesta a la misma, el estudio de impacto ambiental identifica las especies exóticas invasoras existentes en la zona de proyecto y las especies dunares autóctonas.

Respecto a la existencia del proyecto LIFE Salinas, y debido a su avanzado estado de desarrollo, el órgano promotor ha contactado con la dirección del proyecto Life para de este modo optimizar la partida presupuestaria que el proyecto de acondicionamiento de las playas de La Llana inicialmente tenía previsto para las actuaciones que actualmente se están desarrollando por parte del proyecto Life. Fruto de este contacto y discusión en el mes de junio de 2.019, no se incluye en Proyecto la unidad de obra de eliminación de especies exóticas invasoras, debido a que se trata de una actuación ya incluida en el Proyecto LIFE englobando la totalidad de la superficie dunar de Las Playas de la Llana. Las actuaciones de naturalización de la zona de proyecto y su entorno finalmente propuestas, y complementarias al proyecto Life, son las apuntadas en la respuesta al tema nº2.

Tema 5. Consideración de otras alternativas

En el **análisis de alternativas** se tendrá en cuenta que según la DCG.4ª. del PGI "El organismo competente en materia de costas adoptará las medidas necesarias para asegurar que las actuaciones, proyectos y obras que promueva, autorice o financie sobre el Dominio Público Marítimo Terrestre en los espacios protegidos del ámbito del Plan de Gestión Integral, incorporan las medidas necesarias para la conservación de los componentes de la biodiversidad y de la identidad paisajística de los enclaves costeros y su configuración ambiental, sin perjuicio del sometimiento de tales actuaciones, proyectos y obras, en su caso, a los procedimientos de evaluación ambiental y evaluación de repercusiones". Por tanto, en el EIA **se considerarán otros escenarios o alternativas además de las presentadas en el documento inicial**, o una combinación de ellos, como los siguientes:

- Construcción de arrecifes artificiales sumergidos de diferentes tipologías. Estudio de distintos materiales e integración ambiental.
- Actuaciones sobre el puerto:
 - Eliminación total o parcial de las infraestructuras existentes.
 - Permeabilización de los espigones existentes.
 - Otras posibles actuaciones sobre la infraestructura que mitiguen el efecto sobre la hidrodinámica del mar, como acortar, eliminar, modificar, cambiar ángulos de espigones u otras.
- Otras medidas, integradas, naturalizadas y de bajo impacto paisajístico, teniendo en cuenta que la actuación se llevará a cabo en un parque regional con multitud de figuras de protección.
- En caso de elegir una alternativa en la que se decida la instalación de diques, se hará una **descripción completa de los espigones a instalar** con todos los datos necesarios para su evaluación ambiental. Se evitará que la cota de coronación esté por encima del nivel del mar medio. En caso contrario se naturalizará y se realizará un Estudio de Evaluación Paisajística para evaluar su impacto visual. También, en su dimensionamiento, se tendrán en cuenta las previsiones del cambio climático.

Respuesta

En respuesta al alegante, el órgano promotor estudió en las fases preliminares del proyecto el uso de arrecifes artificiales, los cuales fueron desechados al no ofrecer las garantías de estabilidad y funcionamiento adecuados frente a los temporales que afectan a la zona.

En cuanto a la alternativa de eliminación de la zona portuaria, esta es considerada como alternativa nº1, y es desechada al incurrir la misma en costes desproporcionados directos (gastos para la retirada de la zona portuaria y su recuperación ambiental) e indirectos (afección a la economía regional y local vinculada a la pesca, actividades náuticas, ocio y restauración). No se ha considerado la eliminación parcial de la zona portuaria dado que, al tratarse de una infraestructura

transversal a la línea de costa, para demostrar eficacia, debería eliminarse los diques norte y sur, lo cual además de técnicamente complejo resulta económicamente inasumible pues sería similar a la eliminación de toda la zona portuaria. De igual modo, permeabilizar la zona portuaria de norte a sur, dada su gran extensión, resulta a criterio del órgano promotor una tarea inasumible desde el punto de vista presupuestario y en cualquier caso de muy discutible eficacia.

Respecto a la posibilidad de modificar la actual geometría de los espigones existentes, y más concretamente el talud del dique sur del puerto, a juicio del órgano promotor, el cual ha contado con el asesoramiento técnico del IH Cantabria, si se disminuye la pendiente del talud, disminuye la reflexión del oleaje y, por tanto, la altura de ola en el retroceso sería menor que la actual, pero se seguirá teniendo reflexión, y además el efecto *match stem*, por tanto, de no ejecutarse el espigón que contempla la solución final evaluada en el estudio de impacto ambiental, seguiría persistiendo el problema.

Respecto a la afección paisajística, el estudio de impacto analiza la misma. Resulta de este análisis que el espigón norte se contextualiza en una zona de marcado carácter antrópico, y de hecho el espigón se diseña como una modificación perpendicular del ya existente, por tanto, se considera un impacto compatible, máxime, porque se ha reducido la altura de coronación a solamente +1.0 m sobre la pleamar y rematado con escollera que simula al máximo las formas, colores y texturas ya existentes para facilitar su integración. Respecto al espigón sur de Punta de Algas, su función es la retención de arena proveniente del norte por las corrientes longitudinales. Para realizar correctamente su función, este espigón ha de ser impermeable, por lo que se proyecta con un núcleo todo uno impermeable hasta la cota de pleamar. La coronación del dique se proyecta a +1,00 m sobre pleamar de manera que cuente con capacidad de almacenamiento suficiente de sedimento para el transporte recibido durante un año. En la parte de la berma, el espigón realiza la función de retener sedimento que llega por transporte eólico. El órgano promotor, consciente de la necesidad de integrar paisajísticamente el espigón en una zona de tan valioso paisaje como Punta de Algas, ha propuesto el uso de materiales de color, textura forma lo más

parecidos a los existentes en la zona, y ha rebajado la cota de coronación a solamente +1 m sobre pleamar, de modo que, si bien se pierde eficacia en la retención eólica, se mejora la integración paisajística de la obra.

Para el diseño de las obras proyectadas se ha tenido en consideración el efecto del cambio climático, como se recoge en el Anejo correspondiente del proyecto.

La descripción completa de los espigones desde el punto de vista técnico, además de la obra necesaria para su transporte (incluyendo accesos), instalación y mantenimiento (labores de gestión del sedimento, mediante trasvases periódicos de arena desde la zona de acumulación en el espigón de Punta de Algas a las zonas más erosionadas al norte de éste) está descrito en el proyecto de ejecución objeto de evaluación de impacto ambiental.

Tema 6. Transporte transversal de arenas

Se considera necesario un estudio con más detalle del transporte de arena transversal, no solo longitudinal donde además se tenga en cuenta la **profundidad de cierre** que sirva de reservorio de arena para que de manera natural vuelva otra vez hacia la playa en los periodos de oleaje de baja energía, siempre con la finalidad de evitar las regeneraciones periódicas previstas.

Respuesta

Se agradece la aportación recibida. En respuesta a la misma, el órgano promotor tras consulta técnica al IH Cantabria, considera que el transporte transversal es muy bajo debido a la zona rocosa, y la energía del oleaje que llega a la playa es muy baja por la rotura, prácticamente el transporte es longitudinal por oblicuidad del oleaje en toda la zona. En la zona del dique-roca (espigón de Punta de Algas) se genera un bloqueo de la corriente, un punto de parada donde se suelta la arena y se va acumulando junto al dique-roca, y luego sale una corriente transversal a lo largo del dique-roca, pero que a medida se va acumulando la arena, va cambiando la forma en planta convirtiéndose en una corriente longitudinal que cuando llega a su máxima acumulación, comienza a rebasar el dique sur llevando la arena hacia la gola (esta situación ocurriría en términos medios anuales si no se draga anualmente y se hace el backpass de arena para el cual se diseña el espigón sur).

Tema 7. Documentación cartográfica

La documentación entregada irá acompañada de su respectiva **documentación cartográfica en formato .shp** donde aparezca la situación geográfica de cualquier actuación que se decida hacer. Se considera fundamental la descripción en detalle de todo el ciclo de vida de las actuaciones, deteniéndose en los procesos en los que se prevean incidencias en el medio y sus medidas a tomar. Por ejemplo, en el caso de los aportes de arena a realizar, se describirá las zonas de acopio, recogida y aportes de arena, maquinaria utilizada, vías a utilizar para su transporte y todo lo necesario para evaluar su incidencia teniendo en cuenta el gran valor ambiental de la zona y que pueden afectar a zonas catalogadas en el Parque Regional como **Zonas de Conservación Prioritaria**.

Respuesta

El compendio cartográfico demandado por el alegante acompaña a la edición digital tanto del proyecto de ejecución como del estudio de impacto ambiental.

Tema 8. Contaminación acústica

En cuanto a las actuaciones a realizar se considera relevante analizar los **niveles acústicos** en las proximidades de las actuaciones y zonas sensibles, especialmente las cercanas a posibles áreas de nidificación. También se deberá describir y tener en cuenta su planificación temporal.

Respuesta

Dada la firme voluntad del órgano promotor por lograr la máxima integración del proyecto con los valores ambientales de la zona, el planning de las obras está diseñado para no ejecutar actuación alguna entre los meses de marzo a octubre, de modo que no existan potenciales afecciones durante el periodo reproductor de las aves más representativas de las ZEPAs con presencia en la zona de proyecto y su entorno inmediato. Para velar por la menor incidencia sobre las especies invernantes durante la ejecución de las labores más potencialmente ruidosas, toda la maquinaria constará con su correspondiente inspección técnica en vigor. El propio estudio de impacto apunta varias medidas para compatibilizar y reducir las posibles molestias acústicas que acontezcan, como por ejemplo limitación de velocidades, empleo de maquinaria moderna para evitar en la medida de lo posible la incidencia de los ruidos motores, descargar los materiales desde baja altura, no revolucionar en exceso la maquinaria, evitar la ejecución de tareas ruidosas en vías ventosos, etc.

Tema 9. ZEPA Espacio Marino de Tabarca-Cabo de Palos

En cuanto a la afección sobre el espacio protegido ZEPA ES0000508 ESPACIO MARINO DE TABARCA-CABO DE PALOS deberá ser informado por el organismo competente perteneciente al MITECO.

Respuesta.

Se agradece la aportación recibida. En respuesta a la misma, el organismo competente para la gestión de la referida ZEPA (Subdirección General de Biodiversidad y Medio Natural de la Dirección General de Biodiversidad y Calidad Ambiental del Ministerio para la Transición Ecológica) consta entre los organismos consultados.

El documento de alcance para la redacción del estudio de impacto ambiental apunta la necesidad de realizar un Estudio de Repercusiones sobre Red Natura 2000 que tenga en consideración la ZEPA citada por el alegante. El órgano promotor es consciente desde el inicio del procedimiento de evaluación ambiental de la importancia de esta ZEPA, pues muchas de las especies de la misma utilizan la zona salinera para su reproducción.

Dña. Encarnación Segura Torres

Ingeniera Directora del Proyecto
(Demarcación de Costas en Murcia
Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico)

D. José Antonio Ángel Fonta

D. Asensio Navarro Hernández



Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos
(Director Azentia Desarrollo e
Ingeniería, S.L.) y autor del proyecto

Licenciado en Ciencias Ambientales.
Consultor Ambiental (colaborador)

Examinado y conforme:
D. Daniel Caballero Quirantes

El Ingeniero Jefe de la Demarcación de
Costas en Murcia
(Ministerio para la Transición Ecológica
y el Reto Demográfico)

6. COPIA DE LAS APORTACIONES RECIBIDAS.